

Avis produit sur la stratégie territoriale

Par le conseil de développement du Pays de Grandlieu, Machecoul, Logne

Mars 2009

Suite aux sollicitations du Département 44 et de la Région Pays de Loire pour produire un avis sur les futures contractualisations, le comité de pilotage a organisé une assemblée extraordinaire dédiée spécifiquement à cela le 19 mars 2009, à laquelle plus de 40 personnes ont participé.

Un travail pédagogique a été réalisé préalablement par le Conseil de Développement et le Syndicat de Pays afin de rendre compréhensible la notion de contractualisation et la démarche dans laquelle elle s'inscrit.

Un travail d'explicitation :

Pour cela, lors de l'assemblée plénière du 2 octobre 2008, un document présentant les outils d'aménagement du territoire a été conçu afin de produire un premier travail pédagogique auprès des membres du Conseil de Développement. Ce même document accompagné d'un outil présentant spécifiquement la démarche de la Région et du Département ont été utilisés le 19 mars (documents joints). Le Syndicat de Pays a présenté la stratégie territoriale lors de cette soirée (méthodologie de travail, diagnostic, objectifs stratégiques).

Une animation autour des trois piliers du développement durable :

Afin de renforcer le développement durable dans les futurs projets, le comité de pilotage a proposé une animation reposant sur les trois durabilités (sociales, économiques et environnementales), l'objectif recherché étant d'identifier des critères, des questions, des outils, des exemples de projets concrets favorisant cette démarche.

Six tables rondes par axe de la stratégie territoriale ont donc été organisées. Dans un premier temps, le groupe a fait le choix des actions. Dans un second temps, chaque proposition a été questionnée à travers les trois piliers du développement durable : *« En quoi ce projet peut-il contribuer à une certaine durabilité économique, sociale, écologique ? En quoi peut-il y avoir un impact positif mais aussi négatif en matière de développement durable à travers la lecture des trois piliers ? Quelles seraient les conditions favorables à une démarche de développement durable pour un tel projet ?... »*

Ce travail a permis d'identifier des exemples d'actions qui semblent importantes à prendre en compte et également un outil ressource en direction des collectivités locales ou autres maîtres d'ouvrage pour leurs futurs projets.

Sommaire

1. EXEMPLES D’ACTIONS QUI SEMBLANT IMPORTANTES :	3
2. UN OUTIL RESSOURCE	4
3. EXEMPLES DE PROJETS CONCRETS INTERROGES A LA LUMIERE DU DEVELOPPEMENT DURABLE	5
3.1. Les microstructures : l’accueil du jeune enfant	5
3.2. La mobilité à travers les déplacements :	6
3.3. La mobilité à travers l’accès Internet	6
3.4. Circuits courts alimentaires	7
3.5. Circuits courts/ énergies : la filière bois énergie	8
3.6. Aménagement d’un lotissement nouveau	9
3.7. Une recyclerie	10
3.8. Réaménagement d’un patrimoine bâti de caractère	11
3.9. Les cheminements doux	11

1. EXEMPLES D' ACTIONS QUI SEMBLENT IMPORTANTES :

Axe stratégie territoriale	Exemples d'actions Qui semblent importantes
<p>1. Accompagner l'accueil des nouveaux arrivants 1.1. Créer du logement abordable à tous 1.2. Créer des services adaptés aux besoins</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Développer les microstructures en matière de modes de gardes : microcrèche, maison assistants maternels... - Développer l'accès à la propriété pour tous et les logements sociaux
<p>2. Faciliter la mobilité des personnes et des biens 2.1. Proposer une organisation multimodale du système de déplacements 2.2. Améliorer l'accès internet</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Développer le covoiturage par la mise en œuvre de création ou identification de parking de covoiturage et d'outils de communication - Développer les transports collectifs sur la ligne Nantes/Machecoul et l'utilisation plus élargie des transports scolaires (publics actifs) - Développer l'accès Internet sur tout le territoire et construire une stratégie d'accompagnement
<p>3 Créer de l'activité économique de proximité 3.1. Créer de l'emploi 3.2. Développer les énergies renouvelables dont la biomasse</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Développer les circuits courts alimentaires (via les cuisines centrales, marché, vente directe, AMAP...) et filière bois/énergie
<p>4. Economiser l'espace et l'énergie 4.1. Proposer une assistance à maîtrise d'ouvrage « DD » 4.2. Inciter à l'application de la charte qualité nouveaux quartiers</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mettre en œuvre des espaces ressources centralisés en matière de conseils/prestations sur l'habitat (ex : permanence ADIL, OPAH regroupées) - Mettre en œuvre une formation pour les négociants et artisans en matière d'éco construction - Mettre en œuvre une politique d'incitation pour l'application de la charte des nouveaux quartiers - Mettre en œuvre une charte pour les zones d'activités respectant la démarche de développement durable
<p>5. Protéger l'environnement 5.1. Traiter localement les déchets 5.2. Sensibiliser et informer la population (déchets énergie)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mettre en œuvre une politique intense de réduction et de tri des déchets (ressourcerie, sensibilisation....)
<p>6. Collecter et valoriser le patrimoine culturel rural 6.1. Collecter et conserver les patrimoines immatériels 6.2. Proposer une assistance à maîtrise d'ouvrage partagée pour les actions de valorisation du patrimoine</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Développer les cheminements doux à dimension utilitaire (intra communes, inter hameaux, hameaux/bourgs....) - Développer une politique de valorisation et rénovation du patrimoine de caractère

2. UN OUTIL RESSOURCE

L'un des socles du développement durable repose sur la démarche implicative des différentes parties prenantes du projet.

Il est rappelé l'importance de la formation du citoyen et des acteurs organisés en matière de démarche participative ainsi que la nécessité de la mise en réseau pour permettre les mutualisations, les échanges d'informations, l'expression des différentes interrogations qu'elles soient individuelles ou collectives...

Il est souligné l'importance de réaliser un travail de communication notamment pour certains projets (circuits courts, covoiturage, urbanisme durable...) et de mettre en place des formations adaptées (ex : pour les agriculteurs en matière de circuits courts, artisans...).

Cet outil ci-dessus n'est pas exhaustif, il est appelé à évoluer au fur et à mesure de son utilisation. Il peut être utilisé pour construire le projet (quelles questions préalables ?) mais également pour l'évaluation.

Durabilité environnementale	Durabilité économique	Durabilité sociale
<p>Déplacement : Quelles sont les conséquences du projet en matière de transport ? (prendre en compte toutes les parties prenantes du projet et les distances effectuées pour la production du bien et services) Comment optimiser ces déplacements ?</p> <p>La biodiversité et les paysages : Quelles conséquences sur la faune et la flore ? Quel impact sur le paysage ?</p> <p>La gestion des déchets : Quels sont les déchets générés par le projet ? Comment limiter la production des déchets ? Comment est organisé le tri des déchets ?</p> <p>L'éco construction Votre projet d'investissement est-il inscrit dans une démarche d'éco construction ? Est-il envisagé un label ?</p>	<p>Emploi : Quelles conséquences en matière d'emploi ? Quel type d'emploi ? En quoi votre projet est-il producteur d'emploi durable ?</p> <p>Activité économique locale Comment mon projet participe-t-il à l'économie locale ? (de part sa production de bien et services, de part ses partenariats locaux...)</p> <p>Faisabilité économique : A quel besoin votre projet répond-t-il ? Existe-t-il un marché ? Quelle évolution du coût de fonctionnement à moyen et long terme ? Quelle évolution du besoin de financement à moyen et long terme ? Combien de partenaires financiers sont engagés dans le projet ?</p>	<p>Lien social : Votre projet participe-t-il au renforcement du tissu local ? En quoi votre projet contribue-t-il au lien social ?</p> <p>Politique sociale En quoi votre projet participe-t-il à intégrer les publics dits fragilisés ?</p> <p>Identité territoriale : En quoi votre projet contribue-t-il au sentiment d'appartenance territorial ? En quoi votre projet peut-il créer du lien entre nouveaux et anciens arrivants ?</p>

3. EXEMPLES DE PROJETS CONCRETS INTERROGES A LA LUMIERE DU DEVELOPPEMENT DURABLE

3.1. Les microstructures : l'accueil du jeune enfant

Définition : une microstructure est une structure de mode de garde de petite taille (de 9 à 12 enfants). Actuellement, deux formes se développent avec des conditions et cadres différents : Les microcrèches (crèche de petite taille avec des conditions d'encadrement différentes), les M.A.M., maisons assistants maternels (regroupement de 2, 3, 4 assistants maternels).

En préalable, l'idée que l'accompagnement de l'accueil des nouveaux arrivants induit l'idée de la rencontre et des relations entre les personnes pour faciliter l'inscription dans la vie locale, créer des passerelles entre nouveaux habitants et anciens habitants, aménager des espaces publics de rencontres et d'échanges. Cela induit également l'idée de projet d'accueil.

Durabilité économique	Durabilité écologique	Durabilité sociale
Structure de type TPE qui permet de préférer plusieurs petites structures plutôt qu'une structure centrale importante	Dans le fonctionnement même de la structure (matériel pédagogique, fabrication, choix des produits d'entretiens...), avoir une approche écologique	Lieu favorable au compagnonnage, tant pour les assistants maternels (d'âge et d'expériences différentes) que pour les enfants (âge, origine géographique et sociale différentes)
Fonctionnement souple (management...), à géométrie variable s'adaptant au plus près des besoins du public et des contraintes du lieu	Gestion et réduction des déchets (ex : utilisation couche lavable, conditionnement collectif alimentaire...)	Lieu favorable à la rencontre, entre enfants, entre parents, qui contribue à l'insertion sociale dans la commune (Idée de développer « une place de village », un carrefour)
Coût du fonctionnement réduit par sa taille	Choix des matériaux pour les investissements ou aménagement : orientation vers l'éco construction (peu consommateur d'énergie, matériaux « écologiques »...)	Lieu favorable à l'initiative et à l'émergence de projets contribuant aux dynamiques locales
Création, consolidation d'emploi de proximité, non délocalisable	Choix de consommation alimentaire : produits de saison, produits locaux...	
Emploi sur le lieu de vie du salarié		
Service de grande proximité pour les bénéficiaires (enfants, parents)		
Coût pour les parents peu élevé ? (qui doit être)		

3.2. La mobilité à travers les déplacements :

Le covoiturage

- Existe de manière sauvage
- Proposition : encourager le covoiturage à travers une organisation matérielle (parking) mais aussi immatérielle (communication, mise en liens...)

Quels moyens de transport pour ceux qui travaillent à Machecoul et vivent à Nantes ?

- Développer ligne TER/lilas Nantes/Machecoul

Comment permettre la mutualisation du transport scolaire pour une utilisation plus élargie, pour les publics notamment actifs ?

Réfléchir au car de ramassage organisé par les entreprises – les « tournées de ramassage » d'autrefois.

Les conditions pour développer de tels projets :

- une gouvernance partagée, transparente : partage de l'information, partenariat entre les collectivités et les entreprises, adhésion de la population
- la participation financière doit être attractive pour les usagers face aux contraintes (tarif > aux contraintes)
- états des lieux
- la centralisation de l'activité économique développe les trajets pendulaires : nécessité de réfléchir à un étalement de cette activité économique

3.3. La mobilité à travers l'accès Internet

Problématique : les services publics se dématérialisent et / ou se centralisent : nécessité d'accès à l'Internet pour toute la population

Conditions :

- Nécessité d'un accès technique (haut débit qui recouvre tout le territoire)
- Nécessité d'un accompagnement de très grande proximité car une grande partie de la population éloignée de l'outil Internet

3.4.Circuits courts alimentaires

Définition : retirer le maximum d'intermédiaires entre le producteur et le consommateur, recréer la relation entre le producteur et le consommateur

Plusieurs formes : vente directe à la ferme, marché, AMAP 'association pour le maintien d'une agriculture paysanne, circuits courts dans les cuisines centrales (restaurants scolaires, maisons de retraite, restaurants d'entreprises...).

Durabilité économique	Durabilité écologique	Durabilité sociale	Remarques Globales ...
<p>Fragilité économique en AMAP pour l'agriculteur malgré le système d'abonnement</p> <p>Fragilité/ dépendance de outil de transformation (notamment pour la viande)</p> <p>+ indépendance/ vente directe (diversification)</p> <p>Les revenus des agriculteurs doivent être augmentés (réduction des intermédiaires) : formation nécessaire</p> <p>Difficulté d'accès au foncier pour l'achat de petites parcelles et difficultés d'accès aux financements</p>	<p>Réduction du transport ? nécessité de calculer un panier/ nb de KM, nécessité de calculer les KM/ aux consommateurs...</p> <p>Favorise la biodiversité par la nécessité de la diversité des productions pour ce type de vente (pas une monoculture) : donc diversité des paysages, maintien des vecteurs positifs pour l'agriculture</p>	<p>Maintien du tissu agricole (rôle important et structurant sur le territoire)</p> <p>Favorise le lien social par les échanges entre producteurs et consommateurs, par le renforcement d'une identité territoriale (rencontre entre ruraux et nouveaux arrivants...), façon de s'approprier son territoire</p> <p>Favorise le réseau territorial entre agricultures par une organisation collective renforcée</p> <p>Possibilité de travailler autour de la santé : éducation au goût...</p>	<p>Conditions :</p> <p>Formations générales pour les agriculteurs en matière de gestion, commerciale...</p> <p>Travail important de communication pour faire connaître les produits, les lieux, pour favoriser l'accès pour tous</p> <p>Mettre en œuvre un identifiant (label ?, charte ?) pour bien reconnaître les démarche globale et construire un cadre</p>

3.5.Circuits courts/ énergies : la filière bois énergie locale

Définition :

La notion de filières bois désigne la chaîne des acteurs qui cultivent, coupent, transportent, transforment et recyclent le bois, de la source (forêt, bocage, arbre épars..) à l'usager final ou à la fin de vie de l'objet.

Il existe trois types de combustibles principaux pour le chauffage bois :

- La plaquette forestière.
- Le granulé.
- La bûche.

Durabilité économique	Durabilité écologique	Durabilité sociale
<p>Nécessité de construire des machines spécialisées</p> <p>Création d'emplois de proximité (élagage, coupe...)</p> <p>Valorisation des haies</p> <p>Un marché qui existe (chaudières individuelles, collectives, cheminées...).</p> <p>Remarque : Importance d'un bon entretien des chaudières</p> <p>Sur le plan économique, la filière bois-énergie permet d'éviter l'importation de pétrole</p>	<p>Utilisation d'énergie renouvelable</p> <p>Réduction des transports pour acheminer le bois, évite utilisation du pétrole</p> <p>Utilisation de la biomasse</p> <p>Le bois-énergie contribue à limiter les émissions de CO2. Sa combustion ne fait que restituer dans l'atmosphère une masse de CO2 qui s'y trouvait déjà avant d'être absorbée par l'arbre lors de sa croissance.</p> <p>D'autre part une meilleure mobilisation de la ressource permettrait d'améliorer l'entretien des forêts, activité essentielle pour préserver l'équilibre des écosystèmes forestiers</p>	<p>Création d'emploi avec dispositif d'insertion</p>

3.6. Aménagement d'un lotissement nouveau

Remarques : à l'échelle du pays, de nombreuses actions en la matière :

- CEP : conseil en énergie partagé
- Charte de qualité pour les nouveaux quartiers
- CUP : conseil en urbanisme partagé (en cours de projet)
- OPAH : opération pour l'amélioration de l'habitat encourageant une forte démarche environnementale

Pour la création d'un lotissement nouveau, nous touchons à des notions culturelles et des traditions très fortes, tel que la propriété privée, la maison de campagne entourée de sa parcelle. Dans l'objectif, d'économiser l'espace et l'énergie il paraît indispensable de réfléchir au projet global de lotissement dans la commune.

Aussi l'aménagement d'un lotissement concerne aussi et surtout les personnes qui vont y habiter. Toujours dans l'objectif d'économiser l'espace et l'énergie; il paraît important que les habitants puissent facilement se rencontrer au moment de l'achat de leur parcelle et avant la construction de leur maison (créer le temps de la rencontre).

Durabilité économique	Durabilité écologique	Durabilité sociale	Remarques Globales ...
<p>Maîtrise des coûts immédiats et des litiges</p> <p>Matériaux locaux</p> <p>Sensibilisations des artisans et négociants</p> <p>Permettre la structuration d'une offre complète en matière d'éco construction</p>	<p>Revêtement des sols, voies</p> <p>Gestion de l'eau</p> <p>Développement de cheminement doux entre lotissement/bourg</p>	<p>Politique de Mixité sociale avec une diversité de type de logements</p>	<p>Conditions :</p> <p>Former les négociants et artisans à l'éco construction</p> <p>Sensibiliser les habitants aux enjeux de l'économie d'espace et aux nouvelles formes urbaines</p> <p>Mise en œuvre d'espaces ressources centralisés avec les différentes prestations (OPAH (opération d'amélioration de l'habitat), ADIL, ...)</p> <p>Politique d'incitation à l'utilisation de la charte de qualité réalisée par le Syndicat de Pays pour les lotissements et zone d'activité économique (charte à écrire ?, recours au permis de construire ?)</p>

3.7. Une recyclerie

Définition :

Recyclerie : gère, sur un territoire donné, un centre de récupération, de valorisation, de revente et d'éducation à l'environnement. Son activité est inscrite dans le schéma de gestion des déchets du territoire.

Les ressourceries : nom des recycleries qui intègrent dans leur fonctionnement une charte spécifique en matière de transparence (gouvernance), d'environnement et d'économie sociale et solidaire

Durabilité économique	Durabilité écologique	Durabilité sociale	Remarques Globales ...
<p>Créatrice d'activités et de services de proximité</p> <p>Créatrice d'emplois</p> <p>Activité autosuffisante</p> <p>Détournement du maximum de tonnages de la mise en décharge (surtout tout venant)</p> <p>Difficulté de stockage avec nécessité d'espace important (ex : 120 m2 de vente nécessite 700m2 de stockage)</p>	<p>Le réemploi comme moyen prioritaire de valorisation, puis le recyclage et la dépollution</p>	<p>Création d'emplois pérennes et l'accès aux emplois à des personnes en difficulté</p> <p>Développement du lien social, et de la solidarité sur leur territoire</p>	<p>Quelques conditions :</p> <p>Travail de communication</p> <p>- Application de la charte des ressourceries : exemples : application de petits prix, ne pas revendre des produits forte consommation d'énergie...</p> <p>Le socle du projet : une bonne gouvernance en développant des liens étroits avec les élus, la population...</p>

3.8. Réaménagement d'un patrimoine bâti de caractère

La rénovation d'un patrimoine bâti à caractère (sujets développés en s'imprégnant de deux exemples : les locaux des sœurs à Saint Philbert de Grandlieu et le château de la Touche à la Limouzinière)

Durabilité économique	Durabilité écologique	Durabilité sociale
Développement de l'activité touristique Développement d'une activité de services de proximité et diversifiés (mode de garde, logement, commerce...)	Valorisation du paysage Développement d'un accès cheminement doux Rénovation avec des matériaux durables en visant une consommation d'énergie faible	Développement de services à caractère social (logements sociaux s'inscrivant dans une mixité sociale, maison des jeunes) et culturel Conservation, transmission et valorisation du patrimoine local : identité rurale Lieu de convivialité favorisant le lien social

3.9. Les cheminements doux

Les cheminements doux avec la remise en service des différents chemins (agricoles, randonnées...) à utilisation quotidienne.

Durabilité économique	Durabilité écologique	Durabilité sociale
Moins de consommation de pétrole Moins besoin de parking dans le bourg Créateur d'emplois (l'entretien)	Moins de rejet de pollution Valoriser les fossés Favoriser les chemins non imperméabilisés (ex : chemins empierrés)	Santé physique Lien social Favoriser les liens villages/bourg Favoriser les liens inter villages Favoriser les liens intra communaux Valorise le petit patrimoine, encore invisible (lavoirs, croix...)